



N° PAP-00855-2021
Si attesta che il presente atto è stato
affisso all'Albo Pretorio on-line
dal 10/06/2021 al 25/06/2021
L'incaricato della pubblicazione
ROCCO SANCHIRICO

COMUNE DI VIGGIANO
PROVINCIA DI POTENZA

AREA: AREA D URBANISTICA EDILIZIA PRIVATA

DETERMINAZIONE DSG N° 00574/2021 del 10/06/2021

N° DetSet 00193/2021 del 31/05/2021

Responsabile dell'Area: ANTONELLA AMELINA

Istruttore proponente: AIDA SANTINA PUGLIESE

**OGGETTO: SERVIZI PER I LAVORI DI "MESSA IN SICUREZZA E
RIQUALIFICAZIONE DEL TERRITORIO" - AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING
ALLA SOCIETA' PARTECIPATA VEJANUM S.R.L. E IMPEGNO DI SPESA .**

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto

in qualità di

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale n° DSG 00574/2021,
composta da n° fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai
sensi del D.Lgs N° 82/2005.

VIGGIANO, li _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato.

LA RESPONSABILE DELL' AREA D URBANISTICA EDILIZIA PRIVATA E GESTIONE DEL TERRITORIO

DATO ATTO che con Decreto Sindacale n. 08 prot. 9912 del 28/05/2021 è stata affidata alla sottoscritta la responsabilità del servizio di cui sopra ;

VISTO il T.U.E.L. (D.lgs n. 267 del 18.08.2000);

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione consiliare n. 35 del 22/11/2016;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 27 aprile 2021 ad oggetto: Approvazione della nota di aggiornamento al documento Unico di Programmazione (DUP 2021/2023);

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 27 aprile 2021 ad oggetto: " Bilancio di Previsione 2021/2023. Esame ed approvazione";

VISTA la delibera di Giunta Comunale n. 104 in data 05 giugno 2020, con la quale è stato approvato ed assegnato il Piano esecutivo di gestione per l'esercizio 2020;

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta comunale n. 72 del 13/05/2021 , con la quale si approvava il progetto di realizzazione dei lavori di " Messa in Sicurezza e Riqualificazione del Territorio";

RICHIAMATA , altresì, la Delibera di Giunta Comunale n. 75 del 25/05/2021, avente ad oggetto: " Atto di indirizzo per l'affidamento in House Providing dei servizi di interesse generale legati ai lavori di Messa in Sicurezza e Riqualificazione del Territorio", con la quale si esprimeva indirizzo positivo in merito all'affidamento del servizio in oggetto alla VEJANUM S.R.L.;

RICHIAMATA la giurisprudenza comunitaria che ha reiteratamente ammesso la legittimità degli affidamenti in house providing, specificando in numerose pronunce (sentenze Teckal, C-107/1998, Parking Brixen, C-458/2003, Stadt Halle, C-26/2003, Carbotermo, C-340/2004, Anav, C410/2006), che il concetto di controllo analogo presuppone che l'ente affidante eserciti un'influenza dominante sull'affidatario diretto, al fine equipararlo ad una articolazione interna dell'ente stesso, che si sostanzia in una serie di requisiti obbligatori che devono sussistere contemporaneamente: a) controllo dell'indirizzo strategico ed operativo della società; b) elaborazione delle direttive sulla politica aziendale; c) che lo statuto dell'affidatario diretto non può prevedere la cessione anche solo di parte del capitale azionario a futuri soci privati; d) che l'affidataria realizzi la parte più importante della propria attività nei confronti dell'ente che la controlla;

VISTO l'art. 5 Reg. CE n. 1370/2007 il quale al paragrafo secondo lett. a) dispone che "al fine di determinare se l'autorità competente a livello locale esercita tale controllo, sono presi in considerazione elementi come il livello della sua rappresentanza in seno agli organi di amministrazione, di direzione o vigilanza, le relative disposizioni negli statuti, l'assetto proprietario, l'influenza e il controllo effettivi sulle decisioni strategiche e sulle singole decisioni di gestione";

VISTO il D.Lgs. n. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" all'art. 16, ha disciplinato il modello giuridico della Società in house;

RICHIAMATO il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici", agli artt. 5 e 192, ha disciplinato gli affidamenti diretti dei servizi pubblici di rilevanza economica prevedendo anche la possibilità di ricorso all'istituto dell'in house providing;

RICHIAMATO, in particolare, l'art. 192 comma 2 del sopra citato D. Lgs. n. 50/2016 prevede che "ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche";

DATO ATTO che l'art. 34 L. 221/2012 D.L. 179/2012 e s.m.i., al comma 20 dispone "per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblica sul sito internet dell'ente affidante";

VISTA la delibera ANAC n. 235 del 15/02/2017, avente ad oggetto l'adozione delle Linee Guida n.

7 di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, recanti "Linee guida per l'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house", previsto dall'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016 (pubblicata sulla GU. n. 61 del 14/03/2017), nonché i successivi comunicati del Presidente ANAC del 10/05/2017, del 05/07/2017, del 25/10/2017 e del 29.11.2017, prevedono l'iscrizione presso l'ANAC nell'elenco delle Amministrazioni che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house";

PRESO ATTO che il Comune di Viggiano che domanda di iscrizione della società nell'Elenco tenuto dall'ANAC, presentata con numero di prot. di invio 0023782 si è concluso con esito positivo;

VISTO il Piano di Razionalizzazione delle partecipazioni societarie possedute dal Comune, approvato dal Consiglio Comune, con Atto n. 60 del 12.12.2019, ai sensi dell'art. 1, co. 612, della Legge di Stabilità 2015 (L. 190/2014), il quale prevedeva il mantenimento della società partecipata per la gestione di "servizi ed attività di interesse generale a favore dell'ente socio, necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dello stesso, quali servizi di interesse generale rivolti alla persona ed al territorio.";

RITENUTI sussistenti tutti i requisiti previsti dalla Sentenza n. 1/2008 del Consiglio di Stato, in adunanza plenaria, per l'affidamento diretto in house providing, senza gara, del servizio di un ente pubblico ad una persona giuridicamente distinta, ovvero:

- esercizio del controllo analogo;
- svolgimento, da parte della società, di servizi rivolti all'ente socio;
- possesso pubblico dell'intero capitale societario;

RICHIAMATI gli artt. 5 e 192 del D.Lgvo 18/04/2016, n. 50 in materia di affidamenti in house e gli artt. 2, comma 1 lett. o), e 16 del D.Lgs. 19/08/2016, n. 175 in materia di società ed affidamenti in house;

VISTA l'offerta economica ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 52/2016 prodotta dalla VEJANUM S.R.L. Unipersonale Società in house del Comune di Viggiano con sede in Viggiano (PZ) al Corso Marconi P.I.: 01995280763, acquisita al protocollo dell'Ente in data 25/05/2021 al n. 9704/2021;

VERIFICATO che la relazione richiamata dal citato art. 34 del D.L. 179/2012 dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, agli atti dell'Ente con prot. n. 10010/2021 del 31/05/2021;

VERIFICATO, altresì, che questo Ufficio ha effettuato la valutazione sulla congruità economica dell'offerta della Società in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della

prestazione anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche considerando ulteriori elementi quali la presenza in loco e la conoscenza orografica del territorio che agevolano la condivisione delle informazioni e la logistica dei lavori;

DATO ATTO che trattasi di appalto misto con prevalenza dei servizi sui lavori e che, pertanto, non necessita l'attestazione di qualificazione SOA;

DATO ATTO, altresì, che la società è in possesso dei requisiti di cui alla L. 154/2016;

VALUTATO, pertanto, di poter procedere all'affidamento diretto "in house providing" con la società del Comune di Viggiano "VEJANUM S.r.l." con sede in Viggiano (PZ) al Corso Marconi P.I.: 01995280763, dell'appalto relativo ai servizi per la realizzazione dei Lavori di "Messa in Sicurezza e Riqualificazione del Territorio";

PRECISATO che l'appalto è stato suddiviso in tre lotti funzionali in base alla tipologia dei lavori da effettuarsi nell'arco dei sei mesi lavorativi, come da seguente tabella:

SUDDIVISIONE IN TRE LOTTI FUNZIONALI

I LOTTO FUNZIONALE	Importo costo Manodopera	€ 418.076,04
II LOTTO FUNZIONALE	Importo costo Manodopera	€ 432.255,51
III LOTTO FUNZIONALE	Importo costo Manodopera	€ 404.708,16
TOTALE IMPORTO		€ 1.255.039,71

RITENUTO di procedere in merito, con l'affidamento del I° LOTTO funzionale stante la necessità di provvedere atteso che i lavori di manutenzione del verde pubblico hanno una valenza di interesse generale, con l'aggiunta dei costi per la selezione , per la formazione del personale e per l'acquisto dei materiali, in base al seguente QTE:

SERVIZIO	IMPORTO
1. I LOTTO FUNZIONALE- importo costo manodopera	€ 418.076,04
1. Costi per l' selezione e la formazione del personale. Nomina RSPP e Medico competente	€ 31.000,00
1. Costi per l'acquisto di materiale di consumo, materie prime , acquisto carburante, DPI ed abiti da lavoro. Acquisto attrezzature e manutenzione delle stesse. Noleggi per la realizzazione del servizio.	€ 60.000,00
1. Sconto del 3% su B + C = € 91.000,00	-€ 2.730,00
TOTALE A + B + C - D	€ 506.346,04
IVA al (22%) su (B + C - D)= € 88.270,00	€ 19.419,40
TOTALE IVA COMPRESA	€ 525.765,44

avrà ad oggetto un primo stralcio funzionale rispetto al progetto approvato della somma di € 600.000,00, come da QTE che viene allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

ACCERTATO che l'onere economico previsto da Quadro Economico Tecnico trova capienza nel Bilancio di previsione 2020/2022 alla Missione 01 Programma 05 Macroaggregato 202 Titolo 2 Capitolo 29107, che presenta la necessaria disponibilità;

VISTI:

- il D. L.vo 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" ed in particolare gli artt. 183 e 107 e rilevata la propria competenza in merito;
- gli artt. 3, 6, e 7 della L. 136/2010 così come modificata dal DL 187/2010 e convertita in L. 17.12.2010, n. 217 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. 19/08/2016, n. 175 "Testo Unico in materia di Società a partecipazione pubblica";
- la L. 154 del 28 luglio 2016;

DATO ATTO che con determinazione n. 4/2011 dell'AVCP, si esclude dall'ambito di applicazione della L. 136/2010 le prestazioni eseguite in favore di Pubbliche Amministrazioni da soggetti giuridicamente distinti dalle stesse ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture – c.d. affidamento in house, venendo meno il requisito della terzietà;

VERIFICATO che trattandosi di “in house” a società strumentale, l’affidamento in parola non soggiace alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010, quindi è esclusa dall’ambito di applicazione della medesima;

ACCERTATO che per l’affidamento in oggetto non si rende necessaria l’acquisizione di un CIG, ai fini della tracciabilità dei pagamenti, in quanto per gli affidamenti diretti a società in house non ne sussiste l’obbligo, giusta risposta alle FAC A8., pubblicata sul portale informatico ANAC;

VISTO l’art. 1, comma 629, della L. 190/2014 smi in merito al regime IVA c.d. “split payment” innovando il DPR 633/1972;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del procedimento è la sottoscritta Responsabile Area Tecnica Urbanistica, Edilizia e Gestione del Territorio Arch. Antonella Amelina , che attesta che sono state rispettate le varie fasi del procedimento previste dalla normativa specifica, verificando l’insussistenza di situazioni di conflitto di interessi;

RICORDATO che il presente affidamento è soggetto alla pubblicità sul sito web dell’Ente, sezione “Amministrazione Trasparente” così come previsto dall’art. 37 del D.Lgs n. 33/2013, ed in ottemperanza agli obblighi di cui all’art. 1 comma 32 della L. n. 190/2012 (c.d. “Legge anticorruzione”);

Visto lo Statuto ed il Regolamento di Contabilità del Comune di Viggiano;

Acquisiti i pareri positivi di regolarità amministrativa e tecnica;

Visto il parere di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario

DETERMINA

1. **Di richiamare** le premesse quali facenti parte integrante e sostanziale del presente atto.

2- Di procedere, per le motivazioni espresse in narrativa, all’affidamento diretto in house

providing alla Società "Vejanum s.r.l." con sede in Viggiano (PZ) al Corso Marconi CF/PIVA 01995280763 del servizio per la realizzazione dei lavori di Messa in Sicurezza e Riqualificazione del Territorio, con l'affidamento del I° LOTTO funzionale , costo della manodopera, con l'aggiunta dei costi per la selezione, per la formazione del personale e dei costi per l'acquisto dei materiali , delstante la necessità di provvedere atteso che i lavori di manutenzione del verde pubblico hanno una valenza di interesse generale, in base al seguente QTE:

SERVIZIO	IMPORTO
1. I LOTTO FUNZIONALE- costo della manodopera	€ 418.076,04
1. Costi per l selezione e la formazione del personale. Nomina RSPP e Medico competente	€ 31.000,00
1. Costi per l'acquisto di materiale di consumo, materie prime , acquisto carburante, DPI ed abiti da lavoro. Acquisto attrezzature e manutenzione delle stesse. Noleggi per la realizzazione del servizio.	€ 60.000,00
1. Sconto del 3% su B + C = € 91.000,00	-€ 2.730,00
TOTALE A + B + C - D	€ 506.346,04
IVA al (22%) su (B + C - D)= € 88.270,00	€ 19.419,40
TOTALE IVA COMPRESA	€ 525.765,44

3. **Di impegnare** in favore della Società Vejanum s.r.l. Società in huose del Comune di Viggiano con sede in Viggiano (PZ) P.I.: 01995280763 sul Cap. 29107 del Bilancio Pluriennale 2020/2022, annualità 2021, la somma di **€ 525.765,44**;

4. **Di imputare la predetta somma** nel Bilancio di previsione 2020/2022 alla Missione 01 Programma 05 Macroaggregato 202 Titolo 2 capitolo 29107, che presenta la necessaria disponibilità;

5. **Di confermare** che la Società, nella realizzazione degli obiettivi, dovrà attenersi alle specifiche disposizioni e vincoli in materia di incarichi e appalti di servizi e forniture previsti per le società pubbliche;

6. **Di dare atto** che la presente determinazione viene inoltrata ai Servizi finanziari ai fini della registrazione dell'impegno di spesa, ai sensi del Regolamento di Contabilità del Comune di Viggiano;

7. **Di disporre** che il presente provvedimento venga pubblicato sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente" così come previsto dall'art. 37 del D.Lgs n. 33/2013, ed in ottemperanza agli obblighi di cui all'art. 1 comma 32 della L. n. 190/2012 (c.d. "Legge anticorruzione").

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21)

**La Responsabile dell 'Area Tecnica "D" Urbanistica,
edilizia privata e Gestione del territorio
Arch. Antonella AMELINA**



Viggiano, lì 31/05/2021

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	<i>Servizi per lavori di messa in sicurezza e riqualificazione del territorio</i>
Ente affidante	Comune di Viggiano
Tipo di affidamento	Appalto misto di servizi e lavori
Modalità di affidamento	Affidamento in house providing
Durata del contratto	1 anno
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	<i>Nuovo affidamento</i>
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	<i>Comune di Viggiano</i>

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Arch. Amelina Antonella
Ente di riferimento	Comune di Viggiano
Area/servizio	Area Tecnica "D" Urbanistica, Edilizia Privata e Gestione del Territorio
Telefono	097561142
Email	a.amelina@comune.viggiano.pz.it
Data di redazione	31/05/2021

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

PRINCIPALI DISPOSIZIONI COMUNITARIE

- Decisione del 20.12.2011 riguardante le compensazioni degli obblighi di servizio pubblico - 2012/21/UE;
- Comunicazione della CE sull'applicazione delle norme in materia di aiuti di compensazioni per la prestazione di servizi di interesse economico generale - 2012/C 8/03;
- Libro Verde sui servizi di interesse economico generale - COM (2003) 270;
- Principio di concorrenza (richiamato dalla Corte Costituzionale nella sentenza 199/2012) - Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea, art. 106

ORGANIZZAZIONE E AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI DI RILEVANZA ECONOMICA

- Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, recante il nuovo Codice dei Contratti Pubblici in materia di affidamento ed esecuzione di appalti e concessioni;
- Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 (T.U.E.L.).

Inoltre occorre avere quale quadro di riferimento per il territorio del Comune di Viggiano e per il servizio in oggetto la Deliberazione del Consiglio Comunale di Viggiano n.1 del 27 aprile 2021 e la Deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 13 maggio 2021.

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il servizio pubblico riguarda la manutenzione ordinaria e straordinaria a ridotto impatto ambientale del verde pubblico , di quello circostante le strutture scolastiche e di tutte le aree che sul territorio richiedono interventi di messa in sicurezza e riqualificazione .

L'oggetto dell'affidamento è stato definito conformemente al decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 13 dicembre 2013 “Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di gestione del verde pubblico, per l'acquisto di Ammendanti – aggiornamento 2013, acquisto di piante ornamentali e impianti di irrigazione”.

Si intende per manutenzione il complesso delle attività necessarie per mantenere in efficienza le aree verdi pubbliche sia sotto il profilo tecnico agronomico, che sotto il profilo della funzionalità, della fruizione e del decoro.

Per aree verdi si intendono parchi di quartiere, giardini ed aree verdi, parchi e giardini storici, alberate stradali, verde scolastico, fioriere e aiuole fiorite, rotonde e verde di pertinenza stradale, verde di pertinenza di parcheggi, verde di pertinenza di edifici pubblici e gli altri ambiti così come meglio definiti in appositi allegati. Il servizio si estende su tutte le aree verdi del territorio dell'Amministrazione, di proprietà della stessa o in sua gestione, comunque identificate.

B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Il servizio di messa in sicurezza e riqualificazione del territorio , e del verde pubblico, è un servizio pubblico locale a rilevanza economica, così come sottolineato con deliberazione n. 6/2015 dal Comitato per lo Sviluppo del Verde Pubblico istituito presso il MATTM (Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare). A partire da tale inquadramento occorre comprendere anche quali sono gli obblighi di servizio pubblico, trattandosi di “servizi forniti dietro retribuzione, che assolvono missioni d'interesse generale e sono quindi assoggettati dagli Stati membri a specifici obblighi di servizio pubblico” (cfr. Commissione Europea). Si tratta di servizi che le

autorità pubbliche ritengono di interesse generale e che, se affidati al mercato, potrebbero non essere garantiti.

Il riconoscimento di un'attività come di interesse economico generale comporta il suo assoggettamento ad una disciplina regolatoria in misura e con modalità correlate e proporzionali all'obiettivo che l'autorità pubblica ha assegnato al servizio.

Il servizio di messa in sicurezza e riqualificazione del territorio, unitamente al verde pubblico assume la veste di servizio a domanda collettiva con carattere di universalità. Inoltre è un servizio gratuito per il cittadino. Infatti non vi sono tariffe a carico dei fruitori, ma della collettività in generale, poiché l'attività manutentiva viene finanziata interamente con la finanza locale (tributi locali, eventuali contributi e trasferimenti statali e regionali, fondi propri, ecc.)

I servizi oggetto dell'appalto sono da considerare ad ogni effetto servizi pubblici, finalizzati ad assicurare un'elevata qualità e protezione dell'ambiente. I servizi non potranno essere sospesi o abbandonati, salvo comprovati casi di forza maggiore e/o di impossibilità sopravvenuta di tutte o di parte delle prestazioni richieste. L'affidatario dovrà tempestivamente e senza ritardo segnalare per iscritto all'Amministrazione le ragioni oggettive che giustificano l'interruzione di parte o di tutto il servizio. In caso di abbandono o sospensione del servizio da parte dell'Affidatario, al di fuori dei casi sopra indicati, l'Amministrazione intimerà per iscritto di proseguire il servizio e/o risolverà il contratto nei casi previsti, con riserva di quantificare i danni patiti a seguito del mancato rispetto delle obbligazioni previste nel contratto.

Per l'esecuzione dei servizi non rimandabili e/o per la messa in sicurezza delle aree affidate, l'Amministrazione potrà utilizzare una Ditta di propria fiducia per far fronte alle obbligazioni non eseguite dall'Impresa, addebitando alla stessa le relative spese sostenute.

L'appalto comprende tutte le prestazioni ed i servizi specificati nel progetto esecutivo e comunque ogni onere relativo al personale e alla sua gestione, alle attrezzature e ai mezzi e alla loro manutenzione, alle aree e agli uffici.

SEZIONE C

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESELTA

A seguito della complessa evoluzione normativa nel settore dei servizi pubblici locali dal 2008 ad oggi, che ha interamente ridisegnato il panorama normativo di riferimento fino a quel momento disciplinato dall'articolo 113 e seguenti del D.Lgs. 267/2000, le previsioni normative sulle modalità di affidamento dei servizi pubblici locali vedono nell'"affidamento al mercato" con procedura ad evidenza pubblica la modalità ordinaria e nell'affidamento in house la procedura eccezionale da motivare ai sensi dell'art. 192, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

Nel rispetto e nell'osservanza dei principi europei si è stabilito di utilizzare quale modalità di affidamento quella dell'affidamento diretto in house providing alla società Vejanum s.r.l. il cui capitale è interamente posseduto dal Comune di Viggiano.

La giurisprudenza comunitaria che ha reiteratamente ammesso la legittimità degli affidamenti in house providing, specificando in numerose pronunce (sentenze Teckal, C- 107/1998, Parking Brixen, C-458/2003, Stadt Halle, C-26/2003, Carbotermo, C-340/2004, Anav, C410/2006), che il concetto di controllo analogo presuppone che l'ente affidante eserciti un'influenza dominante sull'affidatario diretto, al fine di equipararlo ad una articolazione interna dell'ente stesso, che si sostanzia in una serie di requisiti obbligatori che devono sussistere contemporaneamente:

- a) controllo dell'indirizzo strategico ed operativo della società;
- b) elaborazione delle direttive sulla politica aziendale;
- c) che lo statuto dell'affidatario diretto non può prevedere la cessione anche solo di parte del capitale azionario a futuri soci privati;
- d) che l'affidataria realizzi la parte più importante della propria attività nei confronti dell'ente che la controlla.

Il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici", agli artt. 5 e 192, ha disciplinato gli affidamenti diretti dei servizi pubblici di rilevanza economica prevedendo anche la possibilità di ricorso all'istituto dell'in house providing. In particolare, l'art. 192 comma 2 del sopra citato D. Lgs. n. 50/2016 prevede che "ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di

affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”.

L'appalto consiste in un servizio di programmazione e gestione delle attività di messa in sicurezza e riqualificazione del territorio, e di manutenzione ordinaria delle aree identificate dal progetto approvato con la Delibera di Giunta Comunale n. 72 del 13/05/2021, e da una eventuale quota di interventi di manutenzione straordinaria su richiesta dell'Amministrazione, riconducibili a servizi di riqualificazione/integrazione del verde esistente secondo le prescrizioni e condizioni stabilite dal progetto approvato, e secondo precisi ordini di servizio impartiti dal Dirigente, o suoi delegati, anche eventualmente derivanti da eventi imprevisi ed imprevedibili.

I servizi dovranno essere eseguiti tenendo conto delle tecniche più idonee per mantenere le aree soggette alla gestione in perfetto stato di sicurezza, funzionalità e decoro. L'appalto potrà presentare la seguente tipologia di interventi:

1. Servizi di manutenzione ordinaria e straordinaria del verde con riqualificazione e messa in sicurezza del territorio;

. Le attività previste tra i servizi sono in sintesi:

- Servizi di manutenzione ordinaria e monitoraggio, comprendenti: sfalci, potature (alberi, siepi, tappezzanti o similari, erbacee perenni, rose, spollonature), concimazioni e ammendamenti, scerbature, ecc. Gli interventi di potatura si intendono anche finalizzati alla sicurezza ed alla funzionalità della città (taglio di rami spezzati, taglio di rami pericolosi, taglio di rami troppo bassi o mascheranti funzioni pubbliche, taglio di rami di disturbo alla viabilità o alla visibilità stradale, ecc.);
- Reimpianto, a seguito di abbattimenti, o messa a dimora, di alberature;
- Smaltimento di qualsiasi risulta derivante dalle attività di manutenzione ordinaria, e gestione dei residui;
- Pulizia delle aree verdi, propedeutica alle attività di sfalcio;
- A seguito di segnalazione dell'Ufficio tecnico competente, di eventuali interventi manutentivi straordinari necessari ed urgenti (situazioni pericolo, di degrado, disagio, ecc.), nonché della presenza di eventuali piante e animali infestanti;

- Esecuzione di controlli di stabilità delle alberature;

Nei servizi in economia extra canone sono compresi altri servizi a misura che potranno essere richiesti dall'Amministrazione di volta in volta, previo impegno di spesa e tipologicamente ad interventi, da svolgersi nelle aree a verde, di manutenzione ordinaria finalizzati a garantire la funzionalità, integrità e sicurezza del territorio comunale.

SEZIONE D

MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA, CONGRUITA'.

Vista l'offerta economica ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 52/2016 prodotta dalla VEJANUM S.R.L. Unipersonale Società in house del Comune di Viggiano con sede in Viggiano (PZ) al Corso Marconi, P.I.: 01995280763, acquisita al protocollo dell'Ente in data 25/05/2021 al n. 9704/2021, come di seguito:

SERVIZIO	IMPORTO
Costo della manodopera e gestione del servizio	€ 1.255.039,71
Costi per la selezione e la formazione del personale. Nomina RSPP e Medico competente	€ 31.000,00
Costi per l'acquisto di materiale di consumo, materie prime , acquisto carburante, DPI ed abiti da lavoro. Acquisto attrezzature e manutenzione delle stesse. Noleggi per la realizzazione del servizio.	€ 120.000,00
Sconto del 3% su B + C	-€ 4.530,00
TOTALE A + B + C - D	€ 1.401.509,71
IVA al (22%) su (B + C - D)	€ 32.223,40
TOTALE IVA COMPRESA	€ 1.433.733,11

Si ritiene tale offerta congrua dal punto di vista economico, considerando sia l'oggetto sia il valore della prestazione. Tale congruità è stata ben espressa anche nella Relazione con Piano economico e finanziario redatta in precedenza da questo Ufficio prot. 8823 del 04/06/2020 , dove dall'analisi del parallelo economico di confronto si evince chiaramente la convenienza economica ottenuta con la riduzione della spesa sostenuta, rispetto all' affidamento dell'anno precedente 2019.

Inoltre tale congruità emerge anche in riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche che si possono raggiungere sfruttando ulteriori elementi di vantaggio , quali la presenza in loco e la conoscenza orografica del territorio che agevolano la condivisione delle informazioni e la logistica dei lavori.

Data, inoltre, anche la tempistica richiesta dagli stessi interventi da eseguire contenuti nel progetto approvato dall' Amministrazione Comunale con delibera di Giunta Comunale n. 72 del 13/05/2021 , e in virtù delle competenze acquisite dalla Vejanum s.r.l. nel corso dell' anno precedente, questo Ufficio ritiene che la stessa Società è in grado , anche tramite terzi, di svolgere le procedure di selezione del personale e di formazione dello stesso in tempi molto rapidi, che consentono l'inizio tempestivo delle attività, al fine di ottemperare in maniera efficiente ed efficace dando un'immediata risposta alle esigenze della riqualificazione e messa in sicurezza del territorio e alla programmazione delle attività da parte dell' Amministrazione Comunale .

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Relativamente alla Determinazione Dirigenziale N° DetSet 00193/2021 del 31/05/2021, avente oggetto: SERVIZI PER I LAVORI DI "MESSA IN SICUREZZA E RIQUALIFICAZIONE DEL TERRITORIO" - AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETA' PARTECIPATA VEJANUM S.R.L. E IMPEGNO DI SPESA .

Dettaglio movimenti contabili

Creditore	Causale	Importo	M	P	T	M a c r o	C a p	A r t	T i p o	S i o p e	N. P r	A n n o P	N°	A n n o	Sub
Società in house Vejanum srl	IMPEGNO SPESA PER SERVIZI RELATIVI AI LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA E RIQUALIFICAZION E D EL TERRITORIO	€ 525.765,44	01	05	2	20 2	29 10 7		I				697	20 21	
Totale Impegno:		€ 525.765,44													

Parere Impegno: Sulla presente determinazione si attesta ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs 267/2000, la regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.